



XVIII ENANPUR
NATAL 2019
27 a 31 maio

A DIMENSÃO RURAL DO CENTRO-OESTE BRASILEIRO

Autores:

Eduardo de Pintor - UNILA - eduardodepintor@hotmail.com

Geisiane Michelle Zanquetta de Pintor - UNILA - geisiane.michelle@hotmail.com

Jefferson Andronio Ramundo Staduto - UNIOESTE - jstaduto@yahoo.com.br

Resumo:

O objetivo deste estudo foi rediscutir a dimensão do rural do Centro-Oeste brasileiro por meio da reclassificação dos 465 municípios de três estados da região, sendo: 78 municípios localizados no Mato Grosso do Sul, 141 no Mato Grosso e 246 em Goiás. Os municípios foram classificados, de acordo com a população e densidade demográfica, em: essencialmente rurais, relativamente rurais e essencialmente urbanos. A classificação dos municípios foi realizada a partir dos dados do Censo Demográfico de 2010. Os resultados apontaram que o estado do Mato Grosso do Sul possui 4 municípios essencialmente urbanos, 1 município relativamente rural e 73 municípios essencialmente rurais. O estado do Mato Grosso possui 4 municípios essencialmente urbanos, 5 municípios relativamente rurais e 132 municípios essencialmente rurais. Já o estado de Goiás possui 9 municípios essencialmente urbanos, 14 municípios relativamente rurais e 223 municípios essencialmente rurais. Somando os municípios essencialmente urbanos e relativamente rurais, foi obtido o percentual da população urbana de 64,12% para o Goiás, 48,07% para Mato Grosso e 51,70% para Mato Grosso do Sul, contrapostos aos, respectivamente, 90,29%, 81,81% e 85,64% obtidos pelo Censo de 2010.

A DIMENSÃO RURAL DO CENTRO-OESTE BRASILEIRO

THE RURAL DIMENSION OF THE CENTRAL WEST BRAZILIAN

RESUMO

O objetivo deste estudo foi rediscutir a dimensão do rural do Centro-Oeste brasileiro por meio da reclassificação dos 465 municípios de três estados da região, sendo: 78 municípios localizados no Mato Grosso do Sul, 141 no Mato Grosso e 246 em Goiás. Os municípios foram classificados, de acordo com a população e densidade demográfica, em: essencialmente rurais, relativamente rurais e essencialmente urbanos. A classificação dos municípios foi realizada a partir dos dados do Censo Demográfico de 2010. Os resultados apontaram que o estado do Mato Grosso do Sul possui 4 municípios essencialmente urbanos, 1 município relativamente rural e 73 municípios essencialmente rurais. O estado do Mato Grosso possui 4 municípios essencialmente urbanos, 5 municípios relativamente rurais e 132 municípios essencialmente rurais. Já o estado de Goiás possui 9 municípios essencialmente urbanos, 14 municípios relativamente rurais e 223 municípios essencialmente rurais. Somando os municípios essencialmente urbanos e relativamente rurais, foi obtido o percentual da população urbana de 64,12% para o Goiás, 48,07% para Mato Grosso e 51,70% para Mato Grosso do Sul, contrapostos aos, respectivamente, 90,29%, 81,81% e 85,64% obtidos pelo Censo de 2010.

Palavras-chave: população; densidade demográfica; urbanização.

ABSTRACT

The objective of this study was to rediscut the rural dimension of the Brazilian Midwest by reclassifying the 465 municipalities of three states in the region: 78 municipalities located in Mato Grosso do Sul, 141 in Mato Grosso and 246 in Goiás. The municipalities were classified, according to population and population density, in: essentially rural, relatively rural and essentially urban. The classification of municipalities was based on data from the 2010 Demographic Census. The results showed that the state of Mato Grosso do Sul has 4 essentially urban municipalities, 1 relatively rural municipality and 73 essentially rural municipalities. The state of Mato Grosso has 4 essentially urban municipalities, 5 relatively rural municipalities and 132 essentially rural municipalities. The state of Goiás has 9 essentially urban municipalities, 14 relatively rural municipalities and 223 essentially rural

municipalities. In addition to the predominantly urban and relatively rural municipalities, the percentage of urban population was 64.12% for Goiás, 48.07% for Mato Grosso and 51.70% for Mato Grosso do Sul, compared to 90, 29%, 81.81% and 85.64% obtained by the 2010 Census.

Keywords: population; demographic density; urbanization.

1 INTRODUÇÃO

A discussão entre o rural ao urbano é ampla e complexa, possuindo várias abordagens e múltiplas formas de classificação territorial. A divisão clássica ou dicotômica, por exemplo, apresenta uma divisão do rural e urbano pautado em critérios objetivos a fim de delimitar a fronteira onde terminaria o urbano e inicia-se o rural. De outro lado, há a interpretação da impossibilidade da divisão dicotômica do rural e urbano. Essa visão está pautada na premissa que eles se misturam na constituição da sociedade tratando-se de um espaço *continuum* do rural ao urbano.

Apesar de aparente contradição, é possível compreender a necessidade destas duas abordagens. A primeira repousa na necessidade de governos, nações e organizações de delimitar as áreas rurais e urbanas para a gerência política e administrativa. Para tanto, é comum a definição de alguns critérios pelos países para realizar essa classificação, como, por exemplo, o tamanho da população, densidade demográfica, o oferta de determinados serviços, participação da agricultura, divisão administrativa e aglomeração de habitações.

Já a segunda, abrange a questão de que, em muitos locais, é impossível verificar efetivamente onde acabam as relações sociais rurais e começar as urbanas no território. Muitas vezes, o urbano se constrói apenas como a morada do rural. Da mesma maneira que a agricultura apresenta relações mercadológicas mais avançadas e tecnificadas que a sociedade em seu entorno.

Assim, depreende desta discussão o entendimento que o urbano e a cidade não se complementam integralmente como sinônimos. Como também, compreende-se a necessidade de recortes com base em critérios para o dimensionamento e análise do território brasileiro sobre a questão urbana. Nessa perspectiva, cabe indagar porque o Brasil ainda mantém a mera divisão administrativa, delimitada pela área urbana sede do município, como critério de separação entre o rural e urbano.

Deste modo, o objetivo deste estudo é discutir a dimensão do rural do Centro-Oeste brasileiro a partir da reclassificação do espaço rural e urbano de três estados da região (Mato Grosso, Mato Grosso do Sul e Goiás). Os dados usados para auferir os resultados foram obtidos no Censo Demográfico de 2010.

Para tanto, este estudo está dividido em seis seções, incluindo a presente introdução. A segunda seção aborda diferentes formas de classificação do rural e urbano. A terceira seção descreve a metodologia utilizada para a classificação do espaço rural e urbano do

Centro-Oeste brasileiro, enquanto a quarta seção apresenta brevemente o processo de ocupação da região. A quinta seção analisa os resultados da classificação dos municípios pertencentes aos estados da região de acordo com a metodologia proposta. Por fim, considerações finais encerram o artigo.

2 AS MÚLTIPLAS ABORDAGENS DO URBANO AO RURAL

O urbano não pode ser entendido como mera e simples definição administrativa ou qualquer tipo de classificação territorial. Na verdade, no processo histórico de formação da urbe ele baseava-se no excedente do trabalho rural, constituindo-se em espaço *continuum* entre o rural e urbano, não havendo a visão ideológica da dicotomia clássica entre o rural/urbano e suas divisões territoriais. Processo este arraigado não somente nas divisões territoriais, mas também a questões sociais intrínsecas à própria reprodução e expansão do capitalismo industrial. Tal processo redesenha a noção de cidade conforme entendida na sociedade pré-capitalista (CASTELLS, 1983).

O termo urbanização remete a constituição de formas espaciais específicas das sociedades em conjunto com a concentração de atividades produtivas em um espaço restrito, adicionando ainda a existência de um sistema cultural do urbano, a chamada “cultura urbana”. Contudo, cabe ressaltar que, para Castells (1983), esta “cultura urbana” está pautada numa tentativa ideológica de convencimento a respeito do conceito de urbanização. Para ele seria mais adequado tratar o tema *como produção social das formas espaciais*, sendo inapropriado o enquadramento empírico generalizado do processo.

Destarte, entende-se que a conceituação do urbano é complexa sendo pouco usual sua análise a partir da abstração da delimitação territorial, em conjunto com a observância das especificidades de cada caso, ou seja, não generalização da análise. Sobre o discorrido, é clara a dificuldade na reflexão contemporânea de onde começa e termina o urbano num mundo rural cada vez mais globalizado e integrado. De outro lado, também se questiona a compreensão de que pequenos aglomerados interioranos essencialmente rurais que são classificados como cidades remetendo-os ao urbano.

Neste sentido, Veiga (2003) insiste na necessidade de renovar o pensamento brasileiro sobre as tendências de urbanização e seus efeitos nas políticas públicas brasileiras para análise do território brasileiro. Veiga (2004a) aponta que de um total para o Brasil de 5.507 sedes de municípios existentes em 2000, havia 4.642 com menos de 20 mil habitantes¹ e apenas 865 com população acima de 20 mil habitantes, aproximadamente 15% do total dos municípios. Somente com estas informações já se pode perceber que o Brasil não é urbano como se calcula.

Todavia, se entende a necessidade e importância dos recortes com base em critérios para o dimensionamento e análise do território brasileiro a respeito da questão urbana. Assim, depreende desta discussão o entendimento que o urbano e cidade (espaço administrativo delimitado sede do município) não se complementam integralmente como

¹ O próprio estatuto da cidade, a fim de regular a ocupação do solo urbano, determina a obrigatoriedade de plano diretor apenas a municípios com população superior a 20 mil habitantes (Lei 10.257/01).

sinônimos. Deste modo, cabe indagar o que se caracteriza como rural e urbano no Brasil contemporâneo.

Segundo a definição utilizada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) até o último censo publicado (2010), o rural é tudo aquilo que não é urbano, ou seja, todo o território que excede o zoneamento urbano do município. Assim, o IBGE tem utilizado de uma definição meramente administrativa na qual a população urbana é toda aquela residente na sede do município. Esta análise está pautada no decreto de Lei nº. 311 de dois de março de 1938, o qual delimita as referidas áreas.

Em 2017, a fim de retomar a discussão da temática, o IBGE lança uma primeira aproximação teórica sobre o tema intitulado *Classificação e caracterização dos espaços rurais e urbanos do Brasil*, tendo o objetivo de originar nova classificação da “divisão” entre o rural e urbano para o Brasil. Entre outras discussões, no livro são selecionados critérios predominantemente utilizados na definição do rural e urbano em alguns países, conforme Quadro 1.

Quadro 1 - Critérios predominantes utilizados na definição de áreas rurais e urbanas em países e organizações selecionadas

País/Organização	Critérios predominantes utilizados na definição de áreas rurais e urbanas					
	Tamanho da População	Densidade Demográfica	Oferta de Serviços	Participação da Agricultura	Divisão Administrativa	Aglomerado de Habitações
Argentina	X					
Austrália		X	X			X
Bolívia	X					
Brasil					X	
Chile	X			X		
Colômbia					X	
Costa Rica					X	
Cuba	X		X			
República Dominicana					X	
Equador					X	
El Salvador					X	
Estados Unidos	X					
França	X					
Guatemala					X	
Haiti					X	
Honduras	X		X			
Inglaterra						X
México	X					
Nicarágua	X		X			
País de Gales						X
Panamá	X		X			
Paraguai					X	
Peru						X
Uruguai			X		X	
Venezuela	X					
OCDE		X				
União Europeia		X				

Fonte: IBGE, 2017, p. 26.

Dentre os seis critérios usados para definição de áreas urbanas ou rurais nesses 25 países, descartada a União Europeia (UE) e a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE)², chamam a atenção duas classificações. O tamanho da população e a divisão administrativa, pois do total de países da amostra 21 deles utilizam uma destas duas classificações, sendo ligeiramente mais utilizado o tamanho da população (11 países). Já quando se observa a UE e OCDE percebe-se que o padrão utilizado é a densidade demográfica.

É possível perceber que a discussão sobre esta classificação entre o rural e urbano não é nova nem uniforme nas principais economias mundiais. Todavia, verifica-se que há uma tendência em utilizar a densidade demográfica como principal critério para classificar os países em larga escala, como a OCDE e UE. Além disso, a OCDE utiliza uma classificação denominada Tipologia Regional que define níveis territoriais para o enquadramento entre rural e urbano, sendo eles: 1) predominantemente rural remota; 2) predominantemente rural próxima a uma cidade; 3) intermediária remota, 4) intermediária próxima a uma cidade; e 5) predominantemente urbana (IBGE, 2017).

Já a UE também tem como principal critério a densidade demográfica. Apesar de observar a Tipologia Regional usada pela OCDE, a UE modifica a escala de análise. Segundo ela, para corrigir possíveis distorções causadas por uma das divisões territoriais utilizadas pela OCDE. Assim ela realiza uma análise diferente, contando com apenas três classes, a saber: 1) predominantemente urbana; 2) intermediário; e 3) predominantemente rural (IBGE, 2017).

Para a classificação das regiões, a OCDE define localidades rurais aquelas que possuem densidade demográfica inferior a 150 hab./km², exceto o Japão pela sua peculiaridade. Com base nesta definição cerca de 35% da população da OCDE vive em espaços rurais e ocupam aproximadamente 90% do território (VEIGA, 2004a).

Para Veiga (2004b), entre as economias desenvolvidas pode-se sinalizar três tipos classificação dos países relativos a sua população levando em consideração a diferenciação espacial. Primeiro, os países como Holanda, Bélgica, Reino Unido e Alemanha, onde as regiões essencialmente urbanas ocupam mais de 30% do território, sendo que as essencialmente rurais são inferiores a 20%, sendo o restante classificado como intermediária. O segundo grupo seriam os países como Canadá, Austrália, Estados Unidos e Nova Zelândia, nos quais as regiões rurais englobam mais de 70% do território, enquanto a relativamente rurais seriam inferiores à 20% do território. E terceiro, os países como França, Japão, Áustria e Suíça, onde as regiões essencialmente rurais ocupam entre 50% a 70% do território e as regiões relativamente rurais se aproximam de 30%.

Outro exemplo de diferenciação de classificações pode ser fornecido por Portugal, pois para enquadrar o urbano neste país é levado em consideração uma gama de serviços indispensáveis fornecidos pelas cidades. Deste modo, para que uma vila seja considerada cidade a lei determina que ela possua no mínimo 8 mil eleitores, e oferte pelo menos metade dos seguintes serviços:

² A OCDE possui 35 países membros, dentre eles boa parte dos países apontados nas classificações anteriores, com. Além destes, ele possui mais 4 em processo de adesão incluindo o Brasil, China e Índia.

a) hospital com permanência; b) farmácias; corporação de bombeiros; d) casa de espetáculos e centro cultural; e) museu e biblioteca; f) instalações de hotelaria; g) estabelecimentos de ensino preparatório e secundário; h) estabelecimentos de ensino pré-primário e creches; i) transportes públicos, urbanos e suburbanos; j) parques e jardins públicos (VEIGA, 2004b, p. 28).

Logo, se o Brasil fosse classificado com base nos critérios lusitanos apenas 715 sedes de municípios, do universo de 5.507 sedes de cidades brasileiras, seriam maiores que 25 mil habitantes, provavelmente possuindo mais de 8 mil eleitores. Ainda assim, parte delas não possuiria os serviços necessários para elevá-las a categoria de cidades (VEIGA, 2004b).

No que diz respeito ao Brasil, com base em Veiga (2001; 2004a), nos dados do Censo de 2000 e estudo do IPEA/IBGE/Unicamp, parece justificado classificar os municípios com população acima de 100 mil habitantes como urbanizados ou essencialmente urbanos. Já os municípios “ambivalentes” ou considerados de médio porte são aqueles que possuem população de 50 a 100 mil habitantes ou tenham densidade demográfica superior a 80 hab./km². Sendo as demais aglomerações consideradas como essencialmente rurais, ou seja, aqueles com população inferior a 50 mil habitantes e densidade menor que 80 hab./km².

Segundo esses critérios e levando em consideração os dados do Censo de 2000, das 5.507 sedes de municípios brasileiras, 4.485 seriam considerados vilarejos rurais. Os que se configurariam como urbanos somariam 455 municípios, as outras 567 sedes de municípios seriam intermediários, ou relativamente rurais, que poderiam vir a se constituir como urbanos (VEIGA, 2004a).

Após as discussões demonstradas, fica evidente a variabilidade das abordagens das classificações entre o rural e urbano, bem como a tendência de aproximação da classificação pela OCDE e UE em torno dos critérios densidade demográfica e tamanho da população. Também se entende a inexorável necessidade a revisão da classificação meramente administrativa usada no Brasil. Assim, pretende-se classificar o Centro Oeste do Brasil usando estes outros critérios a fim de demonstrar que ele é mais rural que se imagina.

3 METODOLOGIA

Com o objetivo de reclassificar o espaço rural e urbano de três estados que compõe a região Centro-Oeste, este estudo utilizou a metodologia proposta por Veiga (2001; 2003) e Rocha e Barchet (2015). Para os autores, a classificação das áreas rurais e urbanas deve ser realizada utilizando dois critérios, a população e a densidade demográfica (habitante por quilômetro quadrado), de modo que as áreas são classificadas pela concentração/rarefação populacional, conforme descrito no Quadro 2.

Quadro 2 - Critérios da abordagem territorial

Essencialmente rurais	População inferior a 50 mil habitantes e densidade demográfica inferior a 80 hab./km ²
Relativamente rurais	População entre 50 e 100 mil habitantes ou densidade demográfica superior a 80 hab./km ²
Essencialmente urbanos	População superior a 100 mil habitantes e densidade demográfica superior a 80 hab./km ²

Fonte: Rocha; Barchet (2015); Veiga (2001; 2003).

Cabe ressaltar que não foram encontrados elementos em Veiga (2001; 2003) para a afirmação de que os municípios essencialmente urbanos teriam de possuir além de população acima de 100 mil habitantes a densidade demográfica superior a 80 hab./km². O que se constata no autor é que os municípios com população acima de 100 mil habitantes já seriam considerados essencialmente urbanos, bem como que a densidade demográfica acima de 80 hab./km² é um indicador de urbanização.

Este estudo realiza uma reclassificação da área rural e urbana da região Centro-Oeste, a qual é composta pelos estados do Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Goiás e Distrito Federal, o qual não foi incluído nesta análise. O estado do Mato Grosso possui 141 municípios, enquanto os estados do Mato Grosso do Sul e Goiás possuem, respectivamente 78 e 246 municípios.

A classificação dos municípios em essencialmente urbanos, relativamente rurais e essencialmente rurais foi realizada para o ano de 2010, a partir dos dados do Censo Demográfico, obtidos através do Sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA).

4 DINÂMICA DEMOGRÁFICA E OCUPAÇÃO DO CENTRO-OESTE

A região Centro-Oeste possui uma economia com caráter essencialmente agrícola e de urbanização crescente, com extensas áreas de matas e florestas. A ocupação da região, desde o período colonial, passa por riquezas minerais. Sua ocupação dispersa foi baseada na pecuária extensiva e na agricultura de subsistência (CUNHA, 2002; 2006). Entretanto, segundo Guimarães e Leme (1998), a região não era uma área desocupada ou um grande vazio. Para os autores, em decorrência do legado histórico, a região:

[...] dispunha de núcleos e experiências de vida urbanas importantes, ainda que dispersas, expressão de uma ocupação descontínua e sustentada por uma base econômica tradicional, subproduto característico da atividade mineratória originária e, posterior e secundariamente, do ciclo da borracha, ao norte da região (GUIMARÃES; LEME, 1998, p. 27).

Durante o Governo Vargas (1930-1945) houve uma política de ocupação do território, principalmente nas áreas de fronteira, conhecida como “marcha para o Oeste”. O objetivo do modelo de Vargas era constituir um novo padrão de desenvolvimento econômico, superando o capitalismo agrário e mercantil. Entretanto, havia dificuldade de incorporar o

interior à economia nacional em virtude do inexpressivo mercado interno nacional e das precárias estruturas de transporte, energia e comunicação extensivas. A ausência de infraestrutura somente permitia o desenvolvimento de atividades já praticadas na região, as quais eram extensivas, com baixo valor agregado e pouco diversificadas (CUNHA, 2002; GUIMARÃES; LEME, 1998).

O Plano de Metas modifica o processo de ocupação “tradicional” da região, baseado na subsistência e pecuária extensiva e rudimentar. A partir daí tem-se uma “moderna incorporação do Centro-Oeste”, caracterizada pela agricultura comercial, bovinocultura tecnificada e frentes especulativas (CUNHA, 2002).

De acordo com Cunha (2002, p. 14), neste período a “[...] a fronteira agrícola é redefinida como suporte ao mercado interno e é possível – a algumas áreas estratégicas, beneficiadas com investimentos de infra-estrutura – a acumulação de capitais e a diversificação produtiva”. O Plano de JK coloca a infraestrutura como essencial para este processo inovador, o qual previa a consolidação de um novo padrão de industrialização.

Segundo Guimarães e Leme (1998, p. 42):

As décadas de 50 e 60 marcaram, então, a arrancada no desenvolvimento do Centro-Oeste, puxada no primeiro momento pela intensa imigração atraída pela nova capital e pelos grandes projetos de migração, que promoveram rápido adensamento do interior dos estados. [...] Com a infra-estrutura e a expansão populacional iniciou-se a transformação das estruturas produtivas e, em particular, a ampliação da circulação de mercadorias e diversificação dos setores produtivos dos núcleos urbanos estrategicamente posicionados como entrepostos comerciais.

A modificação da estrutura produtiva da região foi impulsionada pelo Estado, por meio de programas de incentivo à modernização agropecuária e integração da região aos mercados internos e externos (CUNHA, 2006).

A década de 1970 foi essencial para compreender a estrutura produtiva e urbanização do Centro-Oeste. Este período é caracterizado pela modernização agrícola, que também pode ser chamada de “modernização conservadora” ou “modernização dolorosa”, dado que os pequenos produtores tiveram dificuldade de acesso ao crédito e foram excluídos do processo de modernização (CUNHA, 2002; 2006).

A região Centro-Oeste, uma importante fronteira agrícola, foi afetada pela “marcha modernizadora do Oeste”, o que provocou um intenso direcionamento dos fluxos migratórios para áreas mais promissoras. O governo e as empresas colonizadoras se esforçaram para que os pequenos produtores de outras regiões, principalmente da região Sul, envolvidos no processo de modernização se engajassem em programas de colonização (CUNHA, 2002; 2006). Deste modo:

[...] o pequeno produtor precisou abandonar a produção em busca de trabalho externo. Neste contexto, os programas de colonização, levados a cabo no Centro-Oeste e Norte brasileiros assumem para o migrante a idealização de uma inserção social mais efetiva, que o motiva a romper com a sociedade de origem em busca de uma nova sociedade, onde seu “modo de vida” seria preservado (CUNHA, 2002, p. 15).

Na década de 1980, a região passou por uma mudança do modelo “tradicional” de ocupação. As transformações produtivas modificaram as condições de fixação do homem no campo. Além disto, a redução da participação do Estado como indutor da ocupação territorial, por exemplo, através da queda de subsídios, contribuiu para reduzir significativamente a manutenção da população rural (CUNHA, 2002).

Os custos sociais deste padrão de desenvolvimento foram sentidos na década de 1990, repercutindo na concentração de terras e redução do emprego agrícola. As características do processo de ocupação territorial e a expansão do modelo agrário tradicional foram prejudiciais para o pequeno produtor rural e causaram impactos ambientais (CUNHA, 2002; 2006).

A dinâmica demográfica da região, mais especificamente a migração, deve ser analisada em conjunto com a modernização da atividade produtiva e a deterioração da manutenção dos migrantes no meio rural. A problemática migratória envolve, de um lado, as possibilidades de reprodução do pequeno proprietário no campo e, de outro, o poder de absorção dos centros urbanos, que é limitado em decorrência da complexidade da estrutura produtiva e da escala necessária para manutenção das atividades predominantes na região (CUNHA, 2002).

5 O RURAL E O URBANO NO CENTRO-OESTE

O crescimento demográfico da região Centro-Oeste teve início na década de 1950, tornando-se mais intenso na década de 1960, período no qual começaram os projetos de desenvolvimento e colonização, com o objetivo de ocupação do território (CUNHA, 2002).

A taxa de crescimento demográfico da região diminuiu na década de 1980, quando houve a redução dos incentivos governamentais para os projetos de colonização e expansão da fronteira agrícola. Apesar disto, a região Centro-Oeste foi uma das áreas de maior crescimento demográfico no período (CUNHA, 2002).

A Tabela 1 mostra as informações sobre a população urbana e rural no Centro-Oeste, segundo os dados dos Censos de 1970 a 2010. Nela verifica-se que a população do Centro-Oeste vem aumentando a taxas a significativamente superiores às do Brasil. Nos últimos 30 anos, essa taxa foi 13,4% superior à brasileira. No mesmo período, também se observa um aumento do “grau de urbanização” destes estados em relação ao Brasil, pois sua taxa de urbanização em 2010 foi de 88,77% contra 84,37%, ressaltado que se trata de uma grande região fortemente ligada à pecuária extensiva e a agricultura mecanizada.

Tabela 1 – População urbana e rural do Centro-Oeste brasileiro

Grande Região e Unidade da Federação	1970		1980		1991		2000		2010	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Centro-Oeste	2.438.952	2.633.578	5.114.489	2.431.280	7.663.122	1.764.479	10.089.868	1.548.790	12.482.567	1.575.527
Mato Grosso do Sul	n.d.	n.d.	919.256	450.513	1.414.447	365.926	1.746.893	331.177	2.097.238	351.786
Mato Grosso	683.857	913.152	655.141	483.777	1.485.110	542.121	1.988.183	517.061	2.483.055	552.067
Goiás	1.239.088	1.698.941	2.401.098	1.459.076	3.247.676	771.227	4.393.292	610.905	5.421.002	582.786

Nota: n.d. = não disponível.

Fonte: IBGE, 2018c.

A Tabela 2 analisa densidade demográfica da região Centro-Oeste e dos estados que a compõe. A densidade demográfica consiste no número de habitantes por quilômetro quadrado. Verifica-se que a densidade demográfica vem aumentando, a taxas elevadas, principalmente quando observado o período mais recente de 1991 a 2010, chegando a 50% de aumento.

Tabela 2 - Densidade demográfica do Centro-Oeste brasileiro

Ano	Centro-Oeste	Mato Grosso do Sul	Mato Grosso	Goiás
1940	0,68	0,67	0,21	1,94
1950	0,95	0,87	0,24	2,97
1960	1,67	1,62	0,37	4,78
1970	2,88	2,83	0,68	7,23
1980	4,36	3,92	1,29	9,49
1991	5,86	4,98	2,24	11,80
2000	7,23	5,81	2,77	14,69
2010	8,75	6,86	3,36	17,65

Fonte: IBGE, 2018b.

É importante ressaltar o estado do Mato Grosso, apesar de possuir a menor densidade demográfica, foi o estado de maior crescimento da população em relação aos outros estados. É possível perceber que a dificuldade em elevar esse número reside no fato deste estado possuir a área total 2,5 vezes maior do que a dos outros dois estados.

Também chama a atenção que, exceto o Goiás, os outros dois estados possuem uma densidade muito menor que a do Brasil (22,35 hab./ km², em 2010). Sobre o Goiás, cabe destacar que a partir de 1956, com início da construção de Brasília, há um impacto positivo na atração de população para o estado, principalmente ao entorno do Distrito Federal (DF). Embora a população do DF não seja objeto de análise deste estudo cabe observar a aglomeração ao seu entorno.

A concentração de municípios considerados essencialmente urbanos ao entorno do DF é o caso dos municípios de Valparaíso de Goiás, Águas Lindas de Goiás, Luziânia, Formosa e Santo Antônio do Descoberto. Todos estes municípios estão ao entorno do DF e foram considerados essencialmente urbanos, exceto Santo Antônio do Descoberto, classificado

como relativamente rural. Somados eles possuem 630 mil habitantes, ou seja, 10% da população do estado em 2010.

Neste contexto, seguindo a preposição metodológica elaborou-se a Tabela 3. Ela mostra a quantidade de municípios estados do Centro-Oeste brasileiro classificados como municípios essencialmente rurais (MER), municípios relativamente rurais (MRR) e municípios essencialmente urbanos (MEU), bem como a população de tais municípios e suas respectivas áreas para os dados censitários de 2010.

Nos estados do Centro-Oeste, alguns municípios com população superior a 100 mil habitantes não atingiram densidade demográfica superior a 80hab./km². Isto ocorreu devido elevada área que os municípios possuem, principalmente no Mato Grosso e Mato Grosso do Sul. Deste modo, com base no relatado por Veiga (2001; 2003) e devido a esta amplitude de área dos municípios, eles foram considerados como essencialmente urbanos³.

Tabela 3 - Classificação dos estados do Centro-Oeste brasileiro em 2010

Estado	Classificação	Quantidade	População	%	Área	%
Mato Grosso	MER	132	1.576.333	51,94%	831.354,80	92,03%
	MRR	5	346.520	11,42%	59.623,00	6,60%
	MEU	4	1.112.269	36,65%	12.352,10	1,37%
Mato Grosso do Sul	MER	73	1.182.826	48,30%	264.466,30	74,05%
	MRR	1	77.872	3,18%	5.330,50	1,49%
	MEU	4	1.188.326	48,52%	87.349,00	24,46%
Goiás	MER	223	2.153.871	35,88%	288.436,80	84,81%
	MRR	14	909.758	15,15%	30.601,00	9,00%
	MEU	9	2.940.159	48,97%	21.066,50	6,19%

Fonte: Resultado da pesquisa (2018).

Nesta classificação o que impressiona é reduzida quantidade de municípios essencialmente urbanos. O Mato Grosso possui apenas 4 municípios considerados essencialmente urbanos, os quais somados aos relativamente rurais chegam a 9 municípios, que comportam 48% da população e 8% da área do estado.

O Mato Grosso do Sul segue trajetória semelhante apresentando 4 municípios essencialmente urbanos e somente 1 considerado relativamente rural. Somados eles chegam a 5 municípios e abrigam 51% da população e 26% do território. Cabe destacar que a área relativamente elevada se deve a participação do município de Corumbá neste total, pois ele possui área de 64.962,8 km² e abrange parte do Pantanal, correspondendo a 18,19%

³ Cidades consideradas essencialmente urbanas com população superior a 100 mil habitantes e densidade demográfica inferior a 80hab./km²: Rondonópolis (MT), Sinop (MT), Dourados (MS), Corumbá (MS), Três Lagoas (MS), Luziânia (GO), Rio Verde (GO) e Formosa (GO).

da extensão territorial do estado. Caso a área do município seja substituída pela uma área média dos municípios do MS⁴, esse percentual passa para 9% da área do estado.

Já o Goiás apresentou o maior número de aglomerações urbanas. Neste estado 9 municípios foram classificados como essencialmente urbanos e 14 como relativamente rurais, somados chegam a 23 municípios enquadradas como urbanos. O percentual residente da população nestes municípios atinge 64,5%, demonstrando assim uma taxa superior aos outros dois estados.

Com a classificação proposta, percebe-se que a população residente em áreas consideradas urbanas se torna muito inferior a aferida pela divisão administrativa, com base no Censo de 2010. Tal classificação apresentou os percentuais da população urbana de 90,29% para o Goiás, 81,81% para Mato Grosso e 85,64% para Mato Grosso do Sul, contrapostos, respectivamente, aos 64,12%, 48,07% e 51,70% obtidos pela nova classificação.

Esse resultado *per se* já mostra a subestimação do rural no Centro-Oeste. Com a intenção de aprofundar a investigação desta questão realizou-se o cálculo da densidade demográfica média para os municípios classificados como essencialmente urbanos, relativamente rural, essencialmente rural para os três estados do Centro-Oeste e para o Paraná⁵.

Os resultados mostraram que os municípios essencialmente urbanos apresentaram uma taxa média acima de 80 hab./km², exceto para o Mato Grosso do Sul. Já para os municípios relativamente rurais nenhum dos estados do Centro-Oeste atingiu a taxa de 80 hab./km², ficando muita aquém deste valor.

Os municípios essencialmente rurais foram os que apresentaram as taxas médias de densidade demográficas mais surpreendentes, a saber: Mato Grosso (1,9 hab./km²), Mato Grosso do Sul (4,47 hab./km²), Goiás (7,47 hab./km²) e Paraná (23,25 hab./km²). Com base nestes dados é possível perceber a reduzida quantidade de população que habita no meio rural no Centro-Oeste, comparativamente ela chega a ser de 3 à 12 vezes menor a média do Paraná. Embora a área rural seja superior de 1,5 a 5 vezes nos estados do Centro-Oeste, ainda há uma grande diferença.

Com base nos dados Censo Agropecuário 2006 sobre a concentração fundiária nestes estados, pode-se sugerir que há uma correlação positiva entre a concentração fundiária e a baixa densidade demográfica no meio rural. As propriedades rurais com mais de 2.500 hectares do Mato Grosso do Sul, Mato Grosso e Goiás, concentravam, respectivamente, 55,8%, 62,8% e 25,86% da área total agrícola e correspondiam à apenas 3,8%, 3,4% e 0,9%

⁴ A extensão territorial média dos municípios do Mato Grosso do Sul é de 4.578,72km².

⁵ O estado do Paraná foi utilizado como base de comparação, pois Rocha e Barchet (2015) realizaram um estudo utilizando de mesma classificação para os municípios do Paraná permitindo esta análise. Além disso, o estado possui características similares a respeito de sua produção rural. Deste modo, os dados para realizar os cálculos da densidade demográfica média do Paraná foram obtidos no estudo dos referidos autores.

do número de estabelecimentos rurais⁶. Se forem somadas as áreas entre 500 a 2.500 ha., os valores exibidos passam para, respectivamente, 88,6%, 85,3% e 64%, e o número de estabelecimentos para 17,6%, 12,38% e 8,23%.

6 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Com base na discussão apresentada e nos dados levantados sobre a área e população no Centro-Oeste brasileiro foi possível perceber que seus estados possuem uma densidade demográfica baixa, principalmente do Mato Grosso e Mato Grosso do Sul. Sua população na área rural não é restrita como a classificada pelo Censo de 2010, com base na divisão administrativa.

Portanto, reclassificando o território rural e urbano no Centro-Oeste verifica-se que a população urbana estaria superestimada, pois segundo metodologia atual os percentuais seriam de 90,29% para o Goiás, 81,81% para Mato Grosso e 85,64% para Mato Grosso do Sul, contrapostos aos, respectivamente, 64,12%, 48,07% e 51,70% obtidos pela metodologia deste estudo.

Os resultados mostram que a proclamada “urbanização” não passa de mera classificação administrativa. Com base na análise, o Goiás se mostrou o estado com maior urbanização, sendo que a construção de Brasília é relevante para a urbanização de seu entorno. Também se pode apontar que o estado do Mato Grosso ainda é essencialmente rural possuindo menos da metade da sua população em cidades classificadas como urbanizadas. Já o Mato Grosso do Sul enquadra-se em urbanizado somente por poucos décimos evidenciando configuração similar.

Além disso, é necessário considerar, além da configuração da população apresentada para estes dois estados e da ínfima densidade demográfica no meio rural, a alta concentração fundiária. Assim, acredita-se que seriam necessários estudos futuros para responder a questão de qual foi o modelo de “desenvolvimento rural” ocorrido nestes estados, os quais são caracterizados por grandes propriedades, reduzido número de proprietários, especialização produtiva e baixo povoamento nas áreas rurais, visto que o processo de ocupação da região ocorreu com exclusão do pequeno proprietário e redução de sua capacidade de manutenção na propriedade rural.

É importante ressaltar também o avanço na retomada da discussão da classificação do rural e urbano no Brasil realizado pelo IBGE (2017). É essencial que o debate a respeito do tema seja fomentado culminando em nova classificação. Tal debate faz-se necessário, pois, apesar de haver avanços, há divergências entre os resultados obtidos e a classificação realizada pelo IBGE (2017). Segundo a nova classificação a região considerada urbana no Centro-Oeste possui 79,8% do total da população. O resultado do presente estudo é de 65%, incluindo Brasília.

⁶ Enquanto os mesmos valores para o Paraná das propriedades acima de 2.500 ha. correspondiam a 10,57% do total e eram 0,07% do número de estabelecimentos rurais. Somados às propriedades acima de 500 ha., passam para 30,6% do total e 1% do número de estabelecimentos.

Ademais, cabe ainda destacar a importância desse debate no que se refere ao território brasileiro e ao direcionamento de políticas públicas. Deste modo, além de fomentar o debate, as informações obtidas podem lançar luz ao olhar das políticas públicas no que se refere ao urbano e rural nestes estados. Uma vez que a população essencialmente rural é muito superior ao apontado pelo Censo de 2010, se indica que as políticas levem em consideração as atividades econômicas e a classificação do município e seu entorno, pois a dimensão rural do Centro-Oeste é extensa abrangendo as “cidades” essencialmente rurais.

REFERÊNCIAS

CASTELLS, M. *A questão urbana*. São Paulo: Paz e terra, 1983.

CUNHA, J. M. P. *A migração no Centro-Oeste Brasileiro no período 1970-96: o esgotamento de um processo de ocupação*. Campinas: Núcleo de Estudos de População, UNICAMP, 2002.

_____. Dinâmica migratória e o processo de ocupação do Centro-Oeste brasileiro: o caso de Mato Grosso. *Revista Brasileira de Estudos de População*, São Paulo, v. 23, n. 1, p. 87-107, jan./jun., 2006.

GUIMARÃES, E. N.; LEME, H. J. de C. Caracterização histórica e configuração espacial da estrutura produtiva do Centro-Oeste. *Textos NEPO 33*, Campinas, NEPO-UNICAMP, 1998.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. *Censo Agropecuário 2006*. Disponível em: <<https://www.ibge.gov.br/estatisticas-novoportal/economicas/agricultura-e-pecuaria/9827-censo-agropecuario.html?=&t=resultados>>. Acesso em 03 Jun. 2018.

_____. *Classificação e caracterização dos espaços rurais e urbanos do Brasil: uma primeira aproximação*. Rio de Janeiro: IBGE, 2017

ROCHA, A. A.; BARCHET, I. O rural e o urbano no estado do Paraná. *Boletim de Geografia*, v. 33, n. 2, p. 115-126, mai.-ago., 2015

SIDRA - Sistema IBGE de Recuperação Automática. *Área e Densidade demográfica da unidade territorial*. Disponível em: <<https://sidra.ibge.gov.br/tabela/1301>>. Acesso em: 27 maio 2018a.

_____. *Densidade demográfica nos Censos Demográficos*. Disponível em: <<https://sidra.ibge.gov.br/tabela/1298>>. Acesso em: 27 maio 2018b.

_____. *População residente, por sexo, situação e grupos de idade - Amostra - Características Gerais da População.* Disponível em: <<https://sidra.ibge.gov.br/tabela/200>>. Acesso em: 27 maio 2018c.

VEIGA, J. E. A dimensão rural do Brasil. *Estudos Sociedade e Agricultura*, v. 12, n. 1, p. 71-94, 2004a.

_____. *Cidades imaginárias: o Brasil é menos urbano do que se calcula.* Campinas: Autores Associados, 2003.

_____. Desenvolvimento territorial: do entulho varguista ao zoneamento ecológico-econômico. *Bahia Análise & Dados*, v. 10, n. 4, p. 193-206, 2001.

_____. *Nem tudo é urbano.* Ciência e cultura, v. 56, n. 2, p. 26-29, 2004b.